



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПЕСТРАВСКИЙ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 05.03.2021 № 28

Об утверждении доклада о правоприменительной практике регионального государственного экологического надзора за 2021 год на территории муниципального района Пестравский Самарской области

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 22.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Самарской области от 30.09.2021 № 743 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору)», Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», распоряжением Администрации муниципального района Пестравский от 09.03.2021 № 36 «О должностном лице, осуществляющем региональный государственный экологический надзор на территории муниципального района Пестравский Самарской области», руководствуясь статьями 41, 43 Устава муниципального района Пестравский Самарской области:

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике регионального государственного экологического надзора за 2021 год на территории муниципального района Пестравский Самарской области (далее доклад).

2. Разместить настоящее распоряжение на официальном Интернет-сайте муниципального района Пестравский в разделе экология и природопользование.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Главы муниципального района Пестравский по экономике, инвестициям и потребительскому рынку Смирнову С.В.



Глава муниципального
района Пестравский



С.В. Ермолов

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

к распоряжению администрации муниципального района Пестравский Самарской области «Об утверждении доклада о правоприменительной практике регионального государственного экологического надзора за 2021 год на территории муниципального района Пестравский Самарской области»

| Должность | Дата поступления документа | Подпись | Ф.И.О. |
|--|----------------------------|--|----------------|
| Первый заместитель Главы муниципального района Пестравский | |  | Кузнецова Н.П. |
| Заместитель Главы муниципального района Пестравский по экономике, инвестициям и потребительскому рынку | | | Смирнова С.В. |
| Начальник правового отдела администрации муниципального района Пестравский | |  | Уварова Е.В. |

Приложение
к распоряжению администрации
муниципального района Пестравский
Самарской области
от 05.03.2022 № 23

Администрация муниципального района Пестравский Самарской области

(наименование органа, осуществляющего региональный экологический надзор)

ОБОБЩЕНИЕ
результатов правоприменительной практики регионального
государственного экологического надзора администрации
муниципального района Пестравский за 2021 год.

2022 г.

Доклад по обобщению правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности по государственному региональному экологическому контролю (надзору) администрации муниципального района Пестравский Самарской области подготовлен в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и Федерального Закона от 22.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Законодательство, регулирующее деятельность органов местного самоуправления при осуществлении полномочий в сфере охраны окружающей среды:

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ), статья 42. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об охране атмосферного воздуха»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 30.12.2021);
- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 28.01.2022);
- Постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»;
- Постановление Правительства Самарской области от 30.09.2021 № 743 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) в отношении водных объектов, территорий их водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также за соблюдением обязательных требований в области атмосферного воздуха, в области обращения с отходами в отношении объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору)»;

- Закон Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды».

Анализ практики за 2021 год

В соответствии с Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» главный специалист по охране окружающей среды администрации муниципального района Пестравский осуществляет региональный государственный экологический контроль (надзор):

- в области обращения с отходами;
- в области охраны атмосферного воздуха;
- в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору.

Также ведется контроль объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.

Администрация активно участвует в реформе контрольно-надзорной деятельности, при этом основные усилия направлены на профилактику нарушений обязательных требований ЮЛ и ИП, постановлением утверждена Программа профилактики обязательных требований ЮЛ и ИП.

Конечными результатами реализации переданных полномочий в сфере охраны окружающей среды являются:

- 1) выявление и обеспечение устранения нарушений законодательства в области охраны окружающей среды;
- 2) обеспечение привлечения виновных лиц к административной ответственности;
- 3) предотвращение эколого-экономического ущерба с помощью реализации программы профилактики нарушений.

Реализация надзорных полномочий осуществляется в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения:

- плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованными с органами прокуратуры (далее – План проверок);

- внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ и статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ;

- мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями:

- плановых (рейдовых) осмотров, (обследований) территорий, водоемов (в том числе водоохранных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в области использования и охраны водных объектов);

- административных расследований и возбуждении дел об административных правонарушениях по фактам нарушений природоохранного законодательства.

По региональному государственному экологическому надзору План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, подготовлен с учетом постановления Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2017 № 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора» по объектам негативного воздействия на окружающую среду (ОНВОС), включенным в региональный Реестр ОНВОС, ведение которого осуществляется Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Исполнение Плана проверок возложено на главного специалиста по охране окружающей среды администрации муниципального района Пестравский Самарской области (далее - администрация). Плановые проверки проводились на основании распоряжения администрации.

Учитывая вышеизложенное за 2021 год, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 6 плановых проверок. Это ГКУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Юго-Западного округа» (с. Пестравка, с. Марьевка), МАУ «Ресурсный центр Пестравского района» (с. Пестравка, ул. 50 лет Октября, 65, с. Пестравка, ул. Советская, д. 13), АО «Пестравское хлебоприемное предприятие», ООО Маслозавод «Пестравский». Нарушений природоохранного законодательства не было выявлено.

Основными причинами нарушений законодательства об отходах производства и потребления являются:

1. Пренебрежение установленными требованиями законодательства об отходах производства и потребления;
2. Низкий уровень экологической культуры и ответственности за сохранение благоприятной экологической обстановки.

В соответствии со ст. 8.2. Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ отделом организованы и проводятся мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

В рамках проводимых мероприятий выдано 5 предостережений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 ст. 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

В целях недопущения выше обозначенных нарушений, а также для создания благоприятной экологической обстановки, администрация муниципального района

рекомендует гражданам, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иным организациям и общественным объединениям соблюдать основные требования природоохранного законодательства, в том числе:

- соблюдать требования законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования;

- осуществлять мероприятия по охране окружающей среды и возмещать в установленном законом порядке вред окружающей среде;

- заключать договора на вывоз и транспортировку отходов со специализированными организациями, имеющими лицензию на осуществление деятельности по обращению с отходами, для ТКО – с 01.01.2019 заключать договора с региональным оператор по обращению с ТКО – ООО «ЭкоСтройРесурс»;

- вести учет образованных, переданных и утилизированных отходов, своевременно предоставлять соответствующую отчетность в уполномоченные органы;

- в случае наличия на эксплуатируемом объекте источников выбросов, сбросов или размещения отходов производства и потребления вставать на государственный учет объектов НВОС;

- не выбрасывать отходы производства и потребления в неотведенные для этих целей места, не образовывать тем самым несанкционированные свалки отходов. Несанкционированные свалки являются не только источником загрязнения окружающей среды, но также и распространителем болезнетворных насекомых и грызунов;

- в случае если вы стали свидетелем незаконных действий, выразившихся в несанкционированном размещении отходов, сбросе загрязненных сточных вод или загрязнении атмосферного воздуха, незаконной добыче ОПИ, незамедлительно сообщать о данных противоправных действиях в специализированные организации по месту нахождения и т.д.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях профилактики совершения вышеуказанных правонарушений рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться перечнем нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного регионального экологического надзора.

В рамках исполнения реализации мероприятий по охране водных объектов специалистами администрации проводится контроль за состоянием береговых полос и рекреационных зон водных объектов, в том числе в виде рейдовых обследований. Их было проведено 8.

При осуществлении государственного экологического надзора за водными объектами в 2021 году нарушения обязательных требований природоохранного законодательства, выразившееся в самовольном занятии водного объекта, использовании его без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, ответственность за которые предусмотрена ст. 7.6 КоАП РФ не выявлено.

В рамках проведения государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха было проведено 2 рейдовых обследования по выявлению вредных выбросов в атмосферный воздух. Выявлено 22 ЮЛ и ИП, имеющие выбросы в атмосферный воздух, но не стоящие в региональном реестре по НВОС. Списки этих предприятий переданы в министерство лесного хозяйства, охраны

окружающей среды и природопользования Самарской области, которые направили им предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В результате этого за 2021 год 15 ИП и ЮЛ были поставлены в региональный реестр по НВОС.

Загрязнение атмосферного воздуха населенных пунктов вредными (загрязняющими) вещества продолжает оставаться наиболее чувствительным для граждан. Атмосферный воздух загрязняется от работы стационарных источников (котельных и другого сжигающего оборудования, испарений с топливно-заправочных станций), передвижных источников (автотранспорт) и других источников.

Государственный надзор в области обращения с отходами проводился совместно с надзором в области охраны и использования водных объектов. Выписано и отправлено ЮЛ и ИП предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований – 5;

Было проведено 1 рейдовое обследование поймы р. Большой Иргиз по выявлению потенциальных источников загрязнения (свалки, объекты размещения отходов, места хранения удобрений и ядохимикатов и т. д.), попадающих в зону возможного подтопления (затопления), которые могут оказать негативное воздействие на водный объект, в связи с требованием Межрегионального Управления Федеральной Службы по надзору в сфере природопользования по Самарской и Ульяновской областям.

Также принимал участие в совместной проверке с прокуратурой Пестравского района ИП Емельянова Н.А.

**Главный специалист
по охране окружающей среды
администрации муниципального района
Пестравский Самарской области**



Н.И. Ваньков